



OBEC PLIEŠOVCE

Pre zasadnutie
Obecného zastupiteľstva
V Pliešovciach dňa 14. 12. 2018

Názov materiálu:

Stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu rozpočtu na roky 2019 - 2021

Predkladá
Ing. Lenka Babinská
Hlavná kontrolórka obce Pliešovce

Návrh na uznesenie:
Obecné zastupiteľstvo v Pliešovciach

Berie na vedomie

Stanovisko hlavnej kontrolórky obce
Pliešovce k návrhu rozpočtu
2019 - 2021

Odborné stanovisko podľa § 18f ods.1 písm. c) zákona č 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

STANOVISKO

hlavnej kontrolórky k návrhu rozpočtu 2019 - 2021

Hlavná kontrolórka Obce Pliešovce v súlade so zákonom č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení § 18 f) ods.1) písm. c) predkladá odborné stanovisko k zostavenému návrhu rozpočtu obce na rok 2019 – 2021.

Odborné stanovisko k návrhu rozpočtu na roky 2019 – 2021 (ďalej len „stanovisko“) som vypracovala na základe predloženého návrhu rozpočtu, ktorý bol vypracovaný v súlade s §9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách miestnej a územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Pre rok 2019 sa v zmysle predpisov vpracoval programový rozpočet, ktorý je založený na plánovaní úloh a aktivít subjektov samosprávy v nadväznosti na ich priority a rozloženie disponibilných rozpočtových zdrojov do programov s dôrazom na výsledky a efektívnosť vynakladania rozpočtových prostriedkov.

Návrh rozpočtu vrátane finančných operácií bol zostavený ako vyrovnaný a zároveň napĺňa aj ostatné zákonom stanovené podmienky v súlade s §10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov.

Príprava rozpočtu plne rešpektuje povinnosť ustanovenú v § 9 o viacročnom rozpočte..

A) VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA K NÁVRHU ROZPOČTU NA ROKY 2019-2021

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu obce na roky 2019 – 2021 dvoch hľadísk a to:

1. Zákonnosť predloženého návrhu Rozpočtu obce na roky 2019-2021
2. Metodická správnosť predloženého návrhu Rozpočtu obce na roky 2019-2021

1. Zákonnosť predloženého návrhu Rozpočtu obce na roky 2019 - 2021

1.1 Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh Rozpočtu obce na roky 2019-2021 bol spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Pri tvorbe rozpočtu sa vychádza aj z uplatnenia príslušných ustanovení zákonov:

- 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady
- 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmu územnej samospráve a o zmena a doplnení niektorých zákonov
- 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov

Podľa §4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy rozpočet obce je základným nástrojom finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce. Rozpočet obce vyjadruje samostatnosť hospodárenia obce. Obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom pôsobiacim na území obce, ako aj k obyvateľom žijúcim na tomto území vyplývajúce pre ne zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení obce, ako aj zo zmlúv. Súčasťou rozpočtu obce sú aj rozpočty príjmov a výdavkoch rozpočtových organizácií zriadených obcou, ako aj finančné vzťahy k právnickým osobám, ktorých je zakladateľom. V rozpočte obce sa uplatňuje rozpočtová klasifikácia v súlade s osobitným predpisom. Podľa §9 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy viacročný rozpočet je strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce, v ktorom sú v rámci pôsobnosti vyjadrené zábery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce najmenej na tri rozpočtové roky.

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce www.pliesovce.sk dňa 29.11.2018 v zákonom stanovenej lehote najmenej 15 dní pred jeho schválením. Dňom vyvesenia návrhu rozpočtu začala plynúť desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu rozpočtu. Pripomienkové konanie bolo vyhodnotené predkladateľom, ktorý konštatoval, že žiadne pripomienky neboli doručené.

B) ZOSTAVENIE ROZPOČTU OBCE NA ROKY 2019-2021

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa ust. §9 ods 1 citovaného zákona:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok - 2019

- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - 2020
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písm. b) - 2021

Viacročný rozpočet je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Záväzným rozpočtom je rozpočet na príslušný rozpočtový rok teda na rok 2019, pričom rozpočet na nasledujúce dva rozpočtové roky 2020 a 2021 je orientačný a bude sa upresňovať v ďalšom rozpočtovom roku.

Navrhovaný viacročný rozpočet na roky 2019-2021 sa v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2014 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vnútorne člení na:

- a) bežný rozpočet
- b) kapitálový rozpočet
- c) finančné operácie

Súčasťou návrhu rozpočtu na roky 2019-2021 sú aj údaje o čerpaní za roky 2016, 2017 a predbežné čerpanie za rok 2018 v štruktúre ako návrh rozpočtu na roky 2019-2021.

D) ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie obecnému zastupiteľstvu je predložený návrh rozpočtu obce na rok 2019 formou viacročného rozpočtu na roky 2019-2021, ktorý obsahuje východiská tvorby rozpočtu, predpokladaný vývoj príjmovej a výdavkovej časti bežného, kapitálového rozpočtu a finančných operácií v predložených kvantitatívnych ukazovateľoch podľa programovej štruktúry rozpočtu. **Návrh celkového rozpočtu obce vrátane finančných operácií za rok 2019 sa predkladá ako vyrovnaný a ako vyrovnaný sa predkladá aj rozpočet na roky 2020 a 2021.**

Návrh rozpočtovaných príjmov na rok 2019 je porovnateľný s rokom 2018. Príjmy týchto období sú vyššie, lebo sú v nich zahrnuté príjmy z nenávratných zdrojov - dotácie a to:

2018 - Dotácia na "Prístavba hasičskej zbrojnice",

Dotácia na "Obnova detského ihriska v obci Pliešovce"

Dotácia na "Zníženie energetickej náročnosti budovy OcÚ Pliešovce" – časť

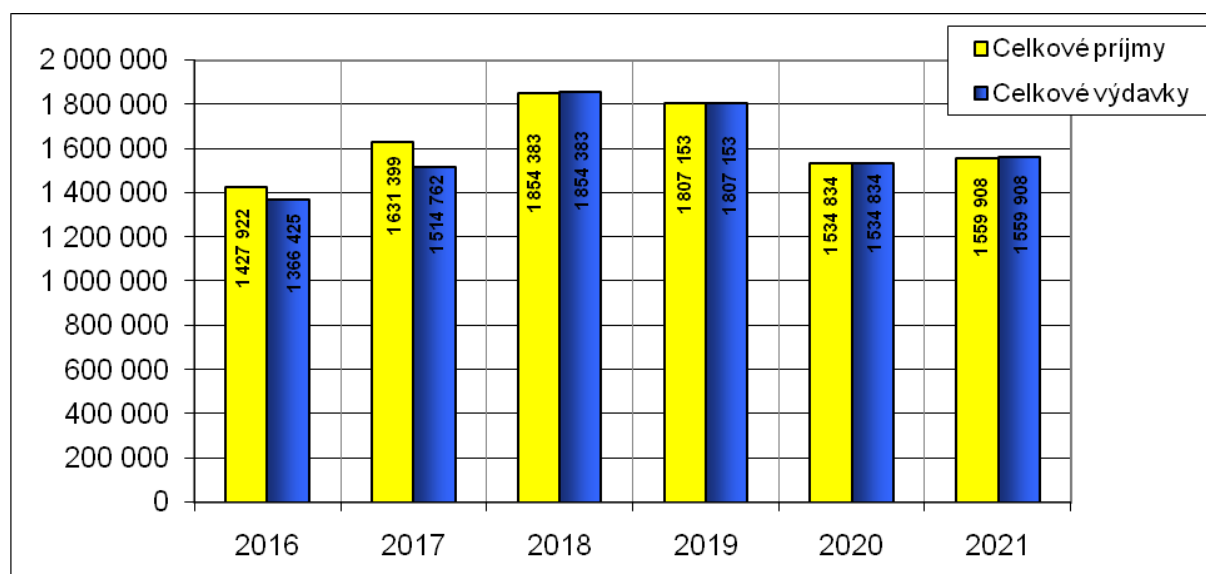
2019 - Dotácia na "Rozšírenie kapacity MŠ v Pliešovciach"

Návrh rozpočtu príjmov na roky 2020 -2021 je nižší a je ovplyvňovaný výškou pridelených podielových daní zo ŠR (z dane z príjmov fyzických osôb), doplňované plnením vlastných príjmov z daňových a nedaňových príjmov obce a poskytovaných dotácií a transferov zo ŠR. Podobne výdavky sa pohybujú v jednotlivých rokoch na rovnakej úrovni, prípadne sa mierne zvyšujú v závislosti od rastu cien tovarov, služieb a energií a zvyšovaní miezd

Stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu rozpočtu na roky 2019 - 2021

zamestnancov vo verejnej správe a v školstve a ostatných prevádzkových výdavkoch samosprávy a ňou zriadených organizácií, okrem rokov 2018 a 2019, kde sa použili resp. použijú poskytnuté dotácie.

Názov	Čerpanie rok 2016	Čerpanie rok 2017	Predpokladné čerpanie rok 2018	Rozpočet na rok 2019	Rozpočet na rok 2020	Rozpočet na rok 2021
Celkové príjmy	1 427 922	1 631 399	1 854 383	1 807 153	1 534 834	1 559 908
Celkové výdavky	1 366 425	1 514 762	1 854 383	1 807 153	1 534 834	1 559 908
Rozdiel rozpočtu celkom	61 497	116 637	0	0	0	0



V nasledujúcich tabuľkách je uvedená sumarizácia návrhu rozpočtu na roky 2019-2021:

Názov	Rozpočet na rok 2019	Rozpočet na rok 2020	Rozpočet na rok 2021
1 Bežné príjmy	1 512 475	1 534 834	1 559 908
2 Bežné výdavky	1 504 053	1 502 334	1 527 358
3 Rozdiel z bežného rozpočtu	8 422	32 500	32 550
4 Kapitálové príjmy	170 429	0	0
5 Kapitálové výdavky	270 600	0	0
6 Rozdiel z kapitálového rozpočtu	-100 171	0	0
7 Finančné operácie príjem	124 249	0	0
8 Finančné operácie výdaj	32 500	32 500	32 550
9 Rozdiel z finančného rozpočtu	91 749	-32 500	-32 550
10 Celkové príjmy	1 807 153	1 534 834	1 559 908
11 Celkové výdavky	1 807 153	1 534 834	1 559 908
12 Rozdiel rozpočtu celkom	0	0	0

V roku 2019 sú rozpočtované vyššie príjmy porovnateľné s predchádzajúcimi rokmi, v. V príjmoch sú zahrnuté príjmy z výberu miestnych daní, podielové dane, poplatky, príjmy na výkon prenesených kompetencií v školstve, dotácie, a vlastné príjmy ZŠ s MŠ.

V kapitálových príjmoch je na rok 2019 rozpočtovaná dotácia vo výške 170 429 eur na rozšírenie kapacity MŠ v Pliešovciach. Na roky 2020 - 2021 nie sú žiadne kapitálové príjmy zahrnuté do návrhu rozpočtu.

V príjmových finančných operáciách je na rok 2019 použitie rezervného fondu vo výške 124 249 eur, čo sa odzrkadlilo aj na zvýšení celkových príjmov rozpočtu. V rokoch 2020-2021 nie je rozpočtované použitie prostriedkov z rezervného fondu.

Bežné výdavky vychádzajú s výške výdavkoch predchádzajúcich rokov s miernym zvýšením, ktoré predstavuje nárast miezd a cien materiálov a služieb.

Na rok 2019 sú rozpočtované kapitálové výdavky vo výške 270 600 eur, ktoré tvoria schodok kapitálového rozpočtu vo výške 100 171 eur z dôvodu plánovaných investičných akcií v roku 2019 a to hlavne:

- nákup pozemkov 4000 eur
- výstavba skladov v areály obecného úradu, 50 000 eur
- prípravná a projektová dokumentácia – rozhladňa Hálik – 7 000 eur
- Dofinancovanie vykurovania telocvične 4 600 eur
- MŠ prestavba podkrovia – 205 000 eur

Schodok kapitálového rozpočtu na rok 2019 bude vykrytý z prebytku bežného rozpočtu a rezervného fondu obce.

Na rok 2019 bol rozpočet zostavený aj ako programový v súlade s ustanoveniami zákona 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Programová štruktúra obsahuje 12 programov, ktoré sú členené na podprogramy a ďalej na projekty.

Programový rozpočet na rok 2019 hodnotím ako zostavený v súlade s princípmi programového rozpočtovania – programy obsahujú zámery a ciele.

E) ZHRNUTIE

Návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2019 – 2021 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi – zákon 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh zohľadňuje aj ustanovenia zákona 582/2004 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z. n. p., zákona 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. a zákona č 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z. n. p. a ostatné súvisiace právne normy.

Čo sa týka samotného spracovania rozpočtu po odbornej stránke, tak ho hodnotím veľmi dobre. Rozpočet vidím realistický a udržateľný. Z rozpočtu je zrejmé, že pri tvorbe príjmovej časti bežného rozpočtu bola použitá zásada opatrnosti.

Rozpočet Obce Pliešovce na rok 2019 je vypracovaný prehľadne a zodpovedne, obec zostavila vyrovnaný rozpočet, finančné zdroje sú vytvorené z naplnenia príjmovej časti rozpočtu, vo výdavkovej časti rozpočet vyjadruje potreby financovania obce, cieľom je dosiahnuť vyrovnané rozpočtové hospodárenie.

Po preverení jednotlivých položiek príjmov a výdavkov viacročného rozpočtu na roky 2020 a 2021 je možné konštatovať, že navrhovaná výška rozpočtov v nasledujúcich rokoch zabezpečuje financovanie potrieb obce a jej ďalšieho rozvoja. Zostavený rozpočet je zárukou dobrého hospodárenia obce aj v ďalších rokoch.

Na základe vyššie uvedených skutočností **odporúčam** poslancom Obecného zastupiteľstva obce Pliešovce predložený návrh rozpočtu obce Pliešovce na rok 2019 **schváliť** a návrh rozpočtu vrátane programového rozpočtu na roky 2020 – 2021 **zobrať na vedomie**.

Pliešovce, 10. 12. 2018

Ing. Babinská Lenka
Hlavná kontrolórka
Obce Pliešovce