



OBEC PLIEŠOVCE

Pre zasadnutie
Obecného zastupiteľstva
V Pliešovciach dňa 13. 12 .2017

Názov materiálu:

Stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu rozpočtu na roky 2018 - 2020

Predkladá
Ing. Lenka Babinská
Hlavná kontrolórka obce Pliešovce

Návrh na uznesenie:
Obecné zastupiteľstvo v Pliešovciach

Berie na vedomie

Stanovisko hlavnej kontrolórky obce
Pliešovce k návrhu rozpočtu
2018 - 2020

Odborné stanovisko podľa § 18f ods.1 písm. c) zákona č 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

STANOVISKO

hlavnej kontrolórky k návrhu rozpočtu 2018 - 2020

Hlavná kontrolórka Obce Pliešovce v súlade so zákonom č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení § 18 f) ods.1) písm. c) predkladá odborné stanovisko k zostavenému návrhu rozpočtu obce na roky 2018 – 2020.

Odborné stanovisko k návrhu rozpočtu na roky 2018 – 2020 (ďalej len „stanovisko“) som vypracovala na základe predloženého návrhu rozpočtu, ktorý bol vypracovaný v súlade s §9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách miestnej a územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Pre rok 2018 sa v zmysle predpisov vpracoval programový rozpočet, ktorý je založený na plánovaní úloh a aktivít subjektov samosprávy v nadväznosti na ich priority a rozloženie disponibilných rozpočtových zdrojov do programov s dôrazom na výsledky a efektívnosť vynakladania rozpočtových prostriedkov.

Návrh rozpočtu vrátane finančných operácií bol zostavený ako vyrovnaný a zároveň napĺňa aj ostatné zákonom stanovené podmienky v súlade s §10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov.

Príprava rozpočtu plne rešpektuje povinnosť ustanovenú v § 9 o viacročnom rozpočte a prechodné ustanovenie uvedené v § 21 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov, podľa ktorého sa viacročný rozpočet obce alebo vyššieho územného celku na nasledujúce rozpočtové roky zostavuje od roku 2006, počnúc rokom 2007.

A) VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA K NÁVRHU ROZPOČTU NA ROKY 2018-2020

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu obce na roky 2018 – 2020 dvoch hľadísk a to:

1. Zákonnosť predloženého návrhu Rozpočtu obce na roky 2018-2020
2. Metodická správnosť predloženého návrhu Rozpočtu obce na roky 2018-2020

1. Zákonnosť predloženého návrhu Rozpočtu obce na roky 2018 - 2020

1.1 Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh Rozpočtu obce na roky 2018-2020 bol spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Pri tvorbe rozpočtu sa vychádza aj z uplatnenia príslušných ustanovení zákonov:

- 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady

- 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmu územnej samospráve a o zmena a doplnení niektorých zákonov
- 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov

Podľa §4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy rozpočet obce je základným nástrojom finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce. Rozpočet obce vyjadruje samostatnosť hospodárenia obce. Obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám- podnikateľom pôsobiacim na území obce, ako aj k obyvateľom žijúcim na tomto území vyplývajúce pre ne zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení obce, ako aj zo zmlúv. Súčasťou rozpočtu obce sú aj rozpočty príjmov a výdavkoch rozpočtových organizácií zriadených obcou, ako aj finančné vzťahy k právnickým osobám, ktorých je zakladateľom. V rozpočte obce sa uplatňuje rozpočtová klasifikácia v súlade s osobitným predpisom. Podľa §9 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy viacročný rozpočet je strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce, v ktorom sú v rámci pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce najmenej na tri rozpočtové roky.

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce www.pliesovce.sk dňa 27. 11. 2017 v zákonom stanovenej lehote najmenej 15 dní pred jeho schválením.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu Záverečného účtu

Predložený návrh Rozpočtu obce na roky 2018-2020 je spracovaný :

- podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42
- v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správ na roky 2017 – 2019 č. MF/009450/2016-411
- podľa funkčnej klasifikácie v zmysle Vyhlášky ŠÚ SR č. 257/2014 Z. z.

B) ZOSTAVENIE ROZOPOČTU OBCE NA ROKY 2018-2020

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa ust. §9 ods 1 citovaného zákona:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok - 2018

- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - 2019
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písm. b) - 2020

Viacročný rozpočet je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Záväzným rozpočtom je rozpočet na príslušný rozpočtový rok teda na rok 2018, pričom rozpočet na nasledujúce dva rozpočtové roky 2019 a 2020 je orientačný a bude sa upresňovať v ďalšom rozpočtovom roku.

Navrhovaný viacročný rozpočet na roky 2018-2020 sa v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2014 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vnútorne člení na:

- a) bežný rozpočet
- b) kapitálový rozpočet
- c) finančné operácie

Súčasťou návrhu rozpočtu na roky 2018-2020 sú aj údaje o čerpaní za roky 2015, 2016 a predbežné čerpanie za rok 2017 v štruktúre ako návrh rozpočtu na roky 2018-2020.

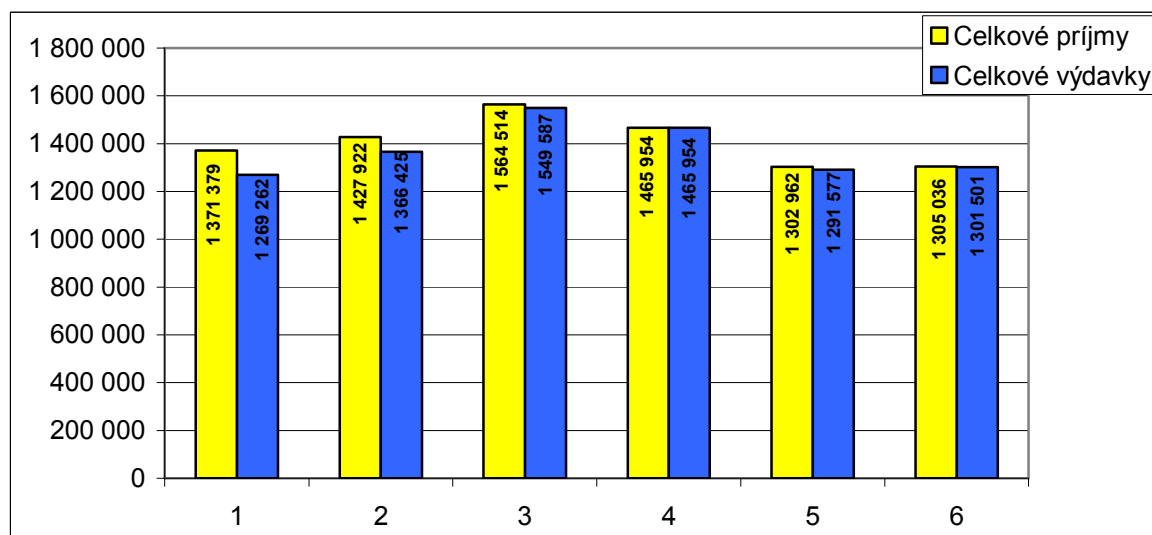
D) ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie obecnému zastupiteľstvu je predložený návrh rozpočtu obce na rok 2018 formou viacročného rozpočtu na roky 2018-2020, ktorý obsahuje východiská tvorby rozpočtu, predpokladaný vývoj príjmovej a výdavkovej časti bežného, kapitálového rozpočtu a finančných operácií v predložených kvantitatívnych ukazovateľoch podľa programovej štruktúry rozpočtu. **Návrh celkového rozpočtu obce vrátane finančných operácií za rok 2018 sa predkladá ako vyrovnaný a za roky 2019 a 2020 ako prebytkový.**

Návrh rozpočtovaných príjmov a výdavkov na rok 2018, je porovnateľný s plnením príjmov a čerpaním výdavkov v predchádzajúcich rokoch 2015 - 2017 a nasvedčuje tomu, že príjmy obce sú stabilné, ovplyvňované výškou pridelených podielových daní zo ŠR (z dane z príjmov fyzických osôb), dopĺňované plnením vlastných príjmov z daňových a nedaňových príjmov obce a poskytovaných dotácií a transferov zo ŠR. Podobne výdavky sa pohybujú v jednotlivých rokoch na rovnakej úrovni, prípadne sa mierne zvyšujú v závislosti od rastu cien tovarov, služieb a energii, miernom zvyšovaní miezd zamestnancov vo verejnej správe, najmä v školstve a ostatných prevádzkových výdavkoch samosprávy a ňou zriadených organizácií.

Názov	Čerpanie rok 2015	Čerpanie rok 2016	Predpokladné čerpanie rok 2017	Rozpočet na rok 2018	Rozpočet na rok 2019	Rozpočet na rok 2020
Celkové príjmy	1 371 379	1 427 922	1 564 514	1 465 954	1 302 962	1 305 036
Celkové výdavky	1 269 262	1 366 425	1 549 587	1 465 954	1 291 577	1 301 501
Rozdiel rozpočtu celkom	102 117	61 497	14 927	0	11 385	3 535

Stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu rozpočtu na roky 2018 - 2020



V nasledujúcich tabuľkách je uvedená sumarizácia návrhu rozpočtu na roky 2018-2020:

	Názov	Rozpočet na rok 2018	Rozpočet na rok 2019	Rozpočet na rok 2020
1	Bežné príjmy	1 301 984	1 302 962	1 305 036
2	Bežné výdavky	1 252 954	1 259 077	1 268 951
3	Rozdiel z bežného rozpočtu	49 030	43 885	36 085
4	Kapitálové príjmy	0	0	0
5	Kapitálové výdavky	180 500	0	0
6	Rozdiel z kapitálového rozpočtu	-180 500	0	0
7	Finančné operácie príjem	163 970	0	0
8	Finančné operácie výdaj	32 500	32 500	32 550
9	Rozdiel z finančného rozpočtu	131 470	-32 500	-32 550
10	Celkové príjmy	1 465 954	1 302 962	1 305 036
11	Celkové výdavky	1 465 954	1 291 577	1 301 501
12	Rozdiel rozpočtu celkom	0	11 385	3 535

Pokles príjmov a výdavkov v celkovom rozpočte v rokoch 2019 a 2020 oproti roku 2018 ovplyvňujú príjmy z finančných operácií 163 970 eur, ktoré sú rozpočtované len na rok 2018 v nasledujúcich rokoch nie sú rozpočtované. Podobne vplyva i kapitálový rozpočet, ktorý obsahuje v návrhu rozpočtu len výdavky bez príjmov, výdavky na r. 2018 vo výške 180 500 eur, na roky 2019 a 2020 nie sú rozpočtované. Dôvodom je, že k termínu zostaveniu rozpočtu nie sú koncepcne ujasnené zámery a projekty pre čerpanie výdavkov v kapitálovom rozpočte.

Na rok 2018 sú rozpočtované kapitálové výdavky vo výške 180 500 eur, ktoré tvoria schodok kapitálového rozpočtu z dôvodu plánovaných investičných akcií v roku 2018 a to hlavne: výstavba skladov v areály obecného úradu, výstavba skladu ihrisko, výstavba pálenice a humna pri dome Remesiel, opravy v kultúrnom dome v Pliešovciach a na Zaježovej, oprava strechy na verejných WC, nákup multifunčného zariadenia.

Schodok kapitálového rozpočtu na rok 2018 bude vykrytý z prebytku bežného rozpočtu a rezervného fondu obce.

Na rok 2018 bol rozpočet zostavený aj ako programový v súlade s ustanoveniami zákona 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Programová štruktúra obsahuje 12 programov, ktoré sú členené na podprogramy a ďalej na projekty.

Programový rozpočet na rok 2018 hodnotím ako zostavený v súlade s princípmi programového rozpočtovania – programy obsahujú zámary a ciele.

E) ZHRNUTIE

Návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2018 – 2020 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi – zákon 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh zohľadňuje aj ustanovenia zákona 582/2004 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z. n. p., zákona 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. a zákona č 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z. n. p. a ostatné súvisiace právne normy.

Čo sa týka samotného spracovania rozpočtu po odbornej stránke, tak ho hodnotím veľmi dobre. Rozpočet vidím ak realistický a udržateľný. Z rozpočtu je zrejmé, že pri tvorbe príjmovej časti bežného rozpočtu bola použitá zásada opatrnosti.

Rozpočet Obce Pliešovce na rok 2018 je vypracovaný prehľadne a zodpovedne, obec zostavila vyrovnaný rozpočet, finančné zdroje sú vytvorené z naplnenia príjmovej časti rozpočtu, vo výdavkovej časti rozpočet vyjadruje potreby financovania obce, cieľom je dosiahnuť vyrovnané rozpočtové hospodárenie.

Po preverení jednotlivých položiek príjmov a výdavkov viacročného rozpočtu na roky 2019 a 2020 je možné konštatovať, že navrhovaná výška rozpočtov v nasledujúcich rokoch zabezpečuje financovanie potrieb obce a jej ďalšieho rozvoja. Zostavený rozpočet je zárukou dobrého hospodárenia obce aj v ďalších rokoch.

Na základe vyššie uvedených skutočností **odporúčam** poslancom Obecného zastupiteľstva Pliešoviec predložený návrh rozpočtu obce Pliešovce na rok 2018 schváliť a návrh rozpočtu vrátane programového rozpočtu na roky 2019 – 2020 zobrať na vedomie.

Pliešovce, 27. 11. 2017

Ing. Babinská Lenka
Hlavná kontrolórka
Obce Pliešovce